

Projekt

z dnia 12 września 2014 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SANDOMIERZA**

z dnia 2014 r.

w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania terminu spłaty oraz rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc de minimis, oraz wskazania organów do tego uprawnionych

Na podstawie art. 18 ust. 1 i 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz.U.2013.594 z późn. zm.) oraz art. 59 ust. 1, 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz.U. 2013.885 z późn. zm.)

Rada Miasta Sandomierza
uchwała, co następuje:

§ 1.

Określa się szczegółowe zasady, sposób i tryb umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Miejskiej Sandomierz lub jej jednostkom organizacyjnym, zwanych dalej wierzycielami wobec osób fizycznych, osób prawnych, a także jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, zwanych dalej dłużnikami, warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, oraz wskazuje się organ lub osoby uprawnione do udzielenia tych ulg.

§ 2.

Ilekoć w niniejszej uchwale jest mowa o:

- 1) wierzycielu - rozumie się przez to gminę miejską Sandomierz oraz jej jednostki podległe;
- 2) dłużnikowi - rozumie się przez to osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej;
- 3) uldze - rozumie się przez to umorzenie, odroczenie lub rozłożenie na raty spłaty należności pieniężnych;
- 4) należności pieniężnej - rozumie się przez to wymagalną kwotę główną zobowiązań mających charakter cywilnoprawny wraz z odsetkami za zwłokę i kosztami dochodzenia tej należności (jako należności ubocznej) wg stanu na dzień podjęcia decyzji;
- 5) przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć podmiot prowadzący działalność gospodarczą, bez względu na formę organizacyjnoprawną oraz sposób finansowania;
- 6) organie uprawnionym – oznacza to organ wymieniony w § 4 uchwały;
- 7) kompletnym wniosku – oznacza to wniosek zawierający wszystkie dokumenty niezbędne do merytorycznego i ostatecznego rozstrzygnięcia sprawy;

§ 3.

1. W przypadku, gdy dłużnik jest przedsiębiorcą, umorzenie wierzytelności i udzielenie ulg w spłacie należności w przypadkach określonych w § 5 ust. 1 lit. e i § 6 niniejszej uchwały stosuje się w ramach pomocy de minimis, w oparciu o przepisy ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (j.t. Dz.U.2007.59.404 z późn. zm.), przepisy Rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz.U. UE.L.352.1) oraz przepisy Rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz.U. UE L.352.9)

2. Łączna wartość pomocy udzielanej przedsiębiorcy na podstawie niniejszej uchwały nie może przekroczyć dopuszczalnej pomocy, o której mowa w Rozporządzeniach wymienionych w ust. 1. :

- a) wielkość udzielonej pomocy przedsiębiorcom, o których mowa w Rozporządzeniu KE nr 1407/2013, liczonej łącznie z inną pomocą de minimis, otrzymaną w bieżącym roku kalendarzowym oraz dwóch poprzedzających go latach kalendarzowych nie może przekroczyć kwoty stanowiącej równowartość 200 tys. euro brutto, a przypadku sektora transportu drogowego towarów nie może przekroczyć 100 tys. euro brutto.
- b) wielkość udzielonej pomocy przedsiębiorcom prowadzącym działalność w zakresie podstawowej produkcji produktów rolnych, o których mowa w Rozporządzeniu KE nr 1408/2013, liczonej łącznie z inną pomocą de minimis, otrzymaną w bieżącym roku kalendarzowym oraz dwóch poprzedzających go latach kalendarzowych nie może przekroczyć kwoty stanowiącej równowartość 15 tys. euro brutto.

3. W celu uzyskania pomocy de minimis przedsiębiorca jest zobowiązany do:

- a) złożenia informacji na formularzu stanowiącym załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawionych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. z 2010 r. Nr 53, poz. 311);
- b) przedstawienia wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat, albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;

4. W celu uzyskania pomocy de minimis w rolnictwie przedsiębiorca jest zobowiązany do:

- a) złożenia informacji na formularzu stanowiącym załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. z 2010 r. Nr 121, poz. 810);
- b) przedstawienia wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis w rolnictwie, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis w rolnictwie otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;

§ 4.

Do udzielania ulg w spłacie należności uprawnieni są:

1. Kierownicy jednostek organizacyjnych – po uzyskaniu opinii Głównego Księgowego jednostki organizacyjnej, jeżeli wartość nie przekracza kwoty 3.000 zł;

2. Burmistrz Miasta – po uzyskaniu opinii Skarbnika Gminy, jeżeli wartość należności przekracza kwotę 3.000 zł.

§ 5.

1. Należności mogą być umarzane z urzędu w całości, jeżeli:

- a) osoba fizyczna – zmarła, nie pozostawiając żadnego majątku albo pozostawiła majątek niepodlegający egzekucji na podstawie odrębnych przepisów, albo pozostawiła przedmioty codziennego użytku domowego, których łączna wartość nie przekracza kwoty 6.000 zł;
- b) osoba prawna – została wykreślona z właściwego rejestru osób prawnych przy jednoczesnym braku majątku, z którego można by egzekwować należność, a odpowiedzialność z tytułu należności nie przechodzi z mocy prawa na osoby trzecie;
- c) zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia i egzekucji tej należności lub postępowanie egzekucyjne okazało się nieskuteczne;
- d) jednostka organizacyjna nie posiadająca osobowości prawnej uległa likwidacji,
- e) zachodzi ważny interes dłużnika lub interes publiczny.

2. W przypadku gdy oprócz dłużnika głównego są zobowiązane inne osoby, należności, o których mowa w § 1, mogą zostać umorzone tylko wtedy, gdy warunki umarzania są spełnione wobec wszystkich zobowiązanych.

§ 6.

1. Wierzyciel, na pisemny wniosek dłużnika, w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym, może:

- a) odroczyć termin płatności należności lub rozłożyć zapłatę należności na raty,
- b) odroczyć lub rozłożyć na raty zapłatę zaległych należności wraz z odsetkami za zwłokę,
- c) umorzyć w całości lub w części zaległe należności lub odsetki za zwłokę.

2. Umorzenie zaległych należności powoduje również umorzenie odsetek za zwłokę w całości lub w takiej części w jakiej zostały umorzone zaległe należności.

3. Okres spłaty należności pieniężnych uzależniony jest od sytuacji finansowej dłużnika oraz wysokości zadłużenia.

4. Od należności pieniężnych, których termin zapłaty odroczone lub spłatę rozłożono na raty, nie pobiera się odsetek ustawowych za zwłokę od dnia zawarcia porozumienia do dnia, który w porozumieniu został wyznaczony jako ostatni dzień spłaty.

§ 7.

1. Wniosek o umorzenie, odroczenie lub rozłożenie na raty spłaty należności pieniężnych przypadających Gminie Miejskiej Sandomierz lub jej jednostkom organizacyjnym wraz z dokumentami na jego poparcie, dłużnik składa organowi, o którym mowa w § 4.

2. Określony w § 4 organ dokonuje weryfikacji wniosku w zakresie jego kompletności.

3. Wniosek powinien zawierać w szczególności:

- a) szczegółowe informacje dotyczące wystąpienia przesłanek uzasadniających udzielenie ulgi;
- b) opis aktualnej sytuacji finansowej i rodzinnej dłużnika będącego osobą fizyczną lub opis sytuacji ekonomicznej dłużnika będącego osobą prawną,

4. W przypadku stwierdzenia, iż przedstawione dokumenty są niewystarczające, tzn. takie, na podstawie których nie można ustalić istnienia lub nieistnienia przesłanek do udzielenia ulgi, organ uprawniony wzywa dłużnika do ich uzupełnienia.

5. Nieuzupełnienie przez dłużnika wniosku w wyznaczonym terminie powoduje pozostawienie go bez rozpatrzenia.

§ 8.

Należności będące przedmiotem ulgi stają się natychmiast wymagalne w przypadku, jeżeli:

1. dłużnik nie wywiązuje się z postanowień zawartych w porozumieniu;
2. zostanie ustalone; że dowody, na podstawie których organ uprawniony złożył oświadczenie o udzieleniu ulgi, okazały się fałszywe lub dłużnik wprowadził organ uprawniony w błąd co do okoliczności uzasadniających złożenie oświadczenia woli określonej treści.

§ 9.

W I kwartale każdego kolejnego roku kalendarzowego Burmistrz złoży Radzie Miasta informacje z realizacji niniejszej uchwały.

§ 10.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Sandomierza.

§ 11.

Traci moc uchwała Nr LII/428/2010 Rady Miasta Sandomierza z dnia 28 lipca 2010 r. w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w stosunku do należności pieniężnych o charakterze cywilnoprawnym, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc de minimis oraz wskazania organów do tego uprawnionych (Dz. Urz. Województwa Świętokrzyskiego Nr 259 z 2010 roku, poz. 2605).

§ 12.

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia. Niniejszą uchwałę stosuje się do dnia 30.06.2021 r. tj. zgodnie z czasem obowiązywania rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 oraz rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013.

Przewodniczący Rady
Miasta

Marceli Czerwiński

Uzasadnienie do Uchwały Nr
Rady Miasta Sandomierza
z dnia 2014 r.

Zgodnie z art. 59 ust. 1, 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz.U.2013.885 z późn. zm.) – „w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom podległym, mogą być umarzane, albo ich spłata może być odraczana lub rozkładana na raty, na zasadach określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określi szczegółowe zasady, sposób i tryb udzielania ulg, o których mowa w ust. 1, warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, oraz wskaże organ lub osoby uprawnione do udzielania tych ulg. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, postanowić o stosowaniu z urzędu ulg, o których mowa w ust.1, w przypadku wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 56 ust. 1.wyżej wymienionej ustawy”.

Przytoczony na wstępie art. 59 wprowadza zamknięty katalog ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, jakie zastosować można wobec dłużnika gminy lub jej jednostek organizacyjnych. Ulgami tymi są: umorzenie, odroczenie spłaty lub rozłożenie na raty należnego zobowiązania. Wspólną przesłanką warunkującą dopuszczalność zastosowania każdej ulgi jest ważny interes dłużnika lub interes publiczny. Pojęcie „ważny interes dłużnika” jest nieostre dlatego jego treść powinna być oceniona w świetle konkretnej sprawy. O istnieniu ważnego interesu dłużnika nie decyduje jego subiektywne przekonanie, ale kryteria obiektywne, jak m.in. zagrożenie życia i zdrowia ludzkiego, niemożność zdobycia środków na utrzymanie własne i rodziny, zdarzenie losowe niezależne od dłużnika. Natomiast „interes publiczny” powinien być oceniony z uwzględnieniem wartości wspólnych dla całego społeczeństwa takie jak: sprawiedliwość, równość, zaufanie do organów władzy itp. Przy jego ocenie należy uwzględnić zasadność obciążenia samorządu, a w rezultacie społeczeństwa kosztami udzielonej w ten sposób pomocy.

W niektórych przypadkach udzielona ulga stanowić będzie pomoc publiczną – pomoc de minimis. Pułap pomocy de minimis, którą jedno przedsiębiorstwo może otrzymywać przez okres trzech lat od jednego państwa członkowskiego, należy utrzymywać na wysokości 200 000 EUR, a w przypadku przedsiębiorstw prowadzących działalność w sektorze transportu drogowego towarów pułap ten należy utrzymać na poziomie 100 000 EUR /Rozporządzenie Komisji (UE) Nr 1407/13 z dnia 18.12.2013 r./ W przypadku przedsiębiorcy prowadzącego działalność w zakresie podstawowej produkcji produktów rolnych, o których mowa w Rozporządzeniu KE nr 1408/2013 wielkość udzielonej pomocy liczonej łącznie z inną pomocą de minimis, otrzymaną w bieżącym roku kalendarzowym oraz dwóch poprzedzających go latach kalendarzowych nie może przekroczyć kwoty stanowiącej równowartość 15 tys. euro brutto.

W związku z koniecznością określenia szczegółowych zasad i trybu umorzenia, odroczenia lub rozłożenia na raty spłaty należności pieniężnych o charakterze cywilnoprawnym przypadających Gminie Miejskiej Sandomierz i jej jednostkom organizacyjnym w oparciu o nowe rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 roku oraz rozporządzenie Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 roku, przedmiotowa uchwała jest zasadna. Projekt niniejszej uchwały w dniu 02.07.2014 roku został zgłoszony do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie oraz do Ministerstwa Rolnictwa w Warszawie. W dniu 17.07.2014 r. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów przedstawił do projektu uchwały zastrzeżenia, które zostały wprowadzone w celu zapewnienia zgodności uchwały z rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu UE do pomocy de minimis (Dz.U.UE.L.2013.352.1). W dniu 29.08.2014 r. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi przedstawił do projektu uchwały zastrzeżenia, które zostały wprowadzone w celu zapewnienia zgodności uchwały

z rozporządzeniem KE nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu UE do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz.U.UE.L.2013.352.9).